

**UCHWAŁA NR XIII/96/2025
RADY GMINY WOLANÓW**

z dnia 29 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wolanów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji postępowania Rada Gminy Wolanów uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę Panna działalność Wójta Gminy Wolanów w przedmiocie *możliwych nieprawidłowości w zakresie realizacji umowy o udzielenie przez Gminę Wolanów zamówienia publicznego pn. „Dowóz dzieci do szkół w roku szkolnym 2024/2025”*, za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wolanów zobowiązując Przewodniczącego do doręczenia uchwały skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jacek Murawski

**Załącznik do Uchwały Nr XIII/96/2025
Rady Gminy Wolanów z dnia 29 maja 2025 roku**

Uzasadnienie

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wolanów

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie pismem z dnia 26 marca 2025 r. przekazała według właściwości do Rady Gminy Wolanów skargę p.dotyczącą możliwych nieprawidłowości w zakresie realizacji umowy o udzielenie przez Gminę Wolanów zamówienia publicznego pn. „Dowóz dzieci do szkół w roku szkolnym 2024/2025.

Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 7 kwietnia zwrócił się do Wójta Gminy Wolanów o przedstawienie wyjaśnień będących przedmiotem skargi.

Na podstawie wyjaśnień oraz przedstawionej dokumentacji Komisja Skarg wniosków i petycji ustaliła, co następuje:

W dniu 4 lipca 2024 roku Wójt Gminy Wolanów ogłosił przetarg publiczny w trybie ustawy Prawo zamówień publicznych na „Dowóz dzieci do szkół w roku szkolnym 2024/2025”, który podzielony był na dwie części:

Część 1: Dowóz i odwóz uczniów i dzieci do placówek oświatowych, których organem prowadzącym jest Gmina Wolanów w roku szkolnym 2024/2025:

- A/ Publicznej Szkoły Podstawowej w Wolanowie
- B/ Publicznej Szkoły Podstawowej w Mniszku
- C/ Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Sławnie
- D/ Publicznej Szkoły Podstawowej w Bieniędzcicach
- E/ Samorządowego Publicznego Przedszkola w Wolanowie.

Część 2: Dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół na terenie m. Radomia w roku szkolnym 2024/2025.

Przetarg odbył się za pośrednictwem platformy elektronicznej zgodnie z wymaganiami wobec narzędzi wykorzystywanych do komunikacji elektronicznej, na podstawie art. 64 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320). W wyznaczonym terminie tj. do 12 lipca 2024 r. do godziny 10.00 poprzez system „e-zamawiający” wpłynęła jedna oferta firmy Usługi Przewozowe Osób Janusz Walkiewicz. Po formalnej weryfikacji oferty Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym z możliwością przeprowadzenia negocjacji (negocjacje fakultatywne) opartym o wymagania wskazane w art. 275 pkt 2 ww. ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) ogłosił dodatkowe negocjacje cenowe, do których przystąpił w/w oferent i złożył ofertę dodatkową zawierającą niższą cenę usługi niż w ofercie pierwotnej. W dniu 12 lipca 2024 r. zamawiający (tj. Gmina Wolanów) opublikował informacje z otwarcia ofert. Jak wynika z wyjaśnień oraz przedstawionych dokumentów przez Wójta, w dniu 15 lipca 2024 roku na adres mailowy Urzędu i na służbowe konto mailowe Wójta Gminy Wolanów wpłynęła korespondencja od skarżącego, będącego jednocześnie wykonawcą usługi dowozu uczniów do szkół na terenie gminy w dwóch poprzednich zamówieniach, zachęcające do unieważnienia prowadzonego postępowania przetargowego i sugerująca sposób na jego unieważnienie, jak również

oferowanie, że po unieważnieniu tego postępowania skarżący złoży ofertę jeszcze z niższą ceną.

Przetarg został poprowadzony do końca wg obowiązujących procedur prawnych i w dniu 28 sierpnia 2024 r. Gmina Wolanów podpisała umowy na dowóz i odwóz uczniów i dzieci do placówek oświatowych oraz dowóz dzieci niepełnosprawnych do szkół na terenie m. Radomia w roku szkolnym 2024/2025 z wyłonionym w przetargu wykonawcą Usługi Przewozowe Osób Janusz Walkiewicz.

W wyniku licznie wysyłanych przez skarżącego pism i skarg do Urzędu Gminy i innych instytucji na wykonawcę usługi, Gmina Wolanów od października 2024 roku do końca kwietnia 2025 roku przeprowadziła 50 kontroli realizacji zadania przez wykonawcę. Kontrole obejmowały sześć kryteriów określonych w umowie tj.: badania techniczne, wiek pojazdu, ilość miejsc, sprawność klimatyzacji, czystość pojazdu i obecność opiekuna. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły dwóch z sześciu tj. wieku pojazdów i ilości miejsc. W związku z powyższym Wójt Gminy dwukrotnie wezwał pisemnie wykonawcę do prawidłowego świadczenia usługi i wyjaśnienia przyczyn nieprawidłowości oraz naliczył kary umowne. Zgodnie z zapisami umowy odbyły się również dwa spotkania z wykonawcą (w trybie § 6 ust. 11 obowiązującej umowy) dotyczące realizacji zadania. Kontrole przedsiębiorcy prowadziła również Inspekcja Ruchu Drogowego oraz Policja. W okresie realizacji zadania przez wykonawcę nie wpłynęły żadne skargi i uwagi dotyczące dowozu ani ze strony rodziców uczniów ani ze strony nauczycieli i pracowników szkoły.

W świetle powyższego zarzut braku nadzoru ze strony Wójta Gminy nad realizacją umowy jest bezzasadny.

Skarżący sugeruje także nieprawidłowości w sposobie naliczania kar umownych. Wójt Gminy Wolanów wystąpił o wydanie opinii prawnej w sprawie sposobu naliczania kar umownych dotyczących nienależytego wykonania umowy dowozu dzieci do szkół w zakresie wieku pojazdu i liczby miejsc. W ocenie piszącego opinię prawną, zapisy umowy przewidują konieczność zapłaty przez wykonawcę kary „za każdy stwierdzony przypadek”, którym jest każdorazowo przeprowadzona kontrola niezależnie od tego ilu pojazdów będą dotyczyły stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości. Autor opinii stwierdza, że „nie może mieć miejsca sytuacja, że kara umowna przewidziana w §10 ust. 7 umowy zostanie nałożona za każdy nieprawidłowy pojazd”. Zamawiający nakłada więc kary na wykonawcę zgodnie z zapisami umowy i otrzymaną opinią prawną o czym skarżący został poinformowany pismem z dnia 23 grudnia 2024 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, wszelkie zarzuty skarżącego dotyczące beczynności w realizacji zadań lub działalności urzędników oraz Wójta Gminy Wolanów w aspekcie niegospodarności podczas zawierania i realizacji umowy nr OKB.272.6.2024 pn. „Dowóz dzieci do szkół w roku szkolnym 2024/2025” Komisja Skarg Wniosków i petycji uważa za bezzasadne.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji badająca skargę uważa, że Wójt właściwie sprawuje nadzór nad realizacją umowy, nakłada stosowne kary na wykonawcę, a także zapewnia bezpieczny dowóz dzieci do szkół realizując tym samym ustawowy obowiązek wynikający z art. 32 ust. 5, 6 i 7 oraz art. 39 pkt 3, 4, 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 ze zm.).

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się uchybień w działaniach Wójta we wskazanym przez skarżącego obszarze.

W opinii Komisji zarzut zawarty w skardze nie jest zasadny i nie zasługuje na uwzględnienie.

Z uwagi na powyższe Rada Gminy Wolanów uważa skargę za nieuzasadnioną.