

Uchwała Nr 29.474.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXIV/ 470/2023 Rady Gminy Wolanów z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2024 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXIV/470/2023 Rady Gminy Wolanów z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2024 rok, tj. § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wolanów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXIV/470/2023 Rady Gminy Wolanów z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2024 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Wolanów postanowiła, cyt. „Traci moc uchwała Nr LI/355/2022 Rady Gminy Wolanów z dnia 28 listopada 2022 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego”.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu żyta określonych w ust. 2 tej ustawy, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy.

Korzystając z uprawnień wynikających z ww. przepisu, Rada Gminy Wolanów podjęła w dniu 27 listopada 2023 r. badaną uchwałę.

Treść przywołanych przepisów ustawy stanowi o tym, że rady gmin - z mocy art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym - otrzymały określone w nim uprawnienie. Tak więc w sytuacji, gdy rada gminy – w granicach ustawowych uprawnień - nie podejmie uchwały o obniżeniu ceny skupu żyta, to podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym stanowi średnia cena skupu żyta ustalona na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Z powyższego wynika, że uchwały rad gmin, podjęte na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, obowiązują tylko w danym roku podatkowym, którego dotyczą i wygasają z mocy prawa z upływem roku podatkowego.

Zatem uchwała Nr LI/355/2022 Rady Gminy Wolanów z dnia 28 listopada 2022 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego, wygaśnie z upływem 31 grudnia 2023 r.

Oznacza to, że Rada Gminy Wolanów nie miała podstawy prawnej do decydowania o utracie mocy tej uchwały. Powyższe działanie Rady Gminy Wolanów wychodzi poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym.

Do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały (w całości lub w części), zalicza się m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13). Badana uchwała, podjęta na podstawie ustawowego upoważnienia określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób w części narusza prawo, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106