

**Uchwała Nr 3.e./236/2023**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 24 kwietnia 2023 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wolanów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1668), art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 roku (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.).

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Janina Filipowicz  
**Członkowie:** Anna Pakosz  
Agata Pączkowska

**uchwala, co następuje;**

**§ 1.**

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Wolanów sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2022.

**§2.**

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie:**

W dniu 29 marca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Wójta Gminy Wolanów Nr 31/2023 z dnia 24 marca 2023 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok. Skład Orzekający opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy w zakresie kompletności, szczegółowości, zgodności z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi, stwierdzając co następuje;

Sprawozdanie przedstawiono w formie opisowej i tabelarycznej. Spełniając wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wykonanie dochodów i wydatków w tabelach ujęto w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W części opisowej sprawozdania omówiono realizację dochodów, które na 2022 rok zaplanowano w wysokości 58.979.342,21 zł, a wykonano w wysokości 58.046.892,00 zł, co stanowi 98,4% planu. W sprawozdaniu odniesiono się do odchyień w realizacji planu dochodów. Omówiono windykację prowadzoną w zakresie należności wymagalnych.

W dalszej części sprawozdania omówiono wydatki, które wykonano w kwocie 63.514.931,26 zł tj. 94,5% planu. W części opisowej odniesiono się do odchyień w realizacji planu wydatków. W sprawozdaniu omówiono realizację wydatków majątkowych, które zostały wykonane w wysokości 14.264.681,57 zł, tj. 95,9% planu. Wydatki majątkowe stanowiły 22,5% wydatków ogółem.

Zobowiązania niewymagalne, które wystąpiły na koniec okresu sprawozdawczego mieszczą się w granicach udzielonego przez Radę upoważnienia.

Zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wykonane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykazanych w sprawozdaniu źródeł dochodów i przeznaczenia wydatków na zadania własne oraz zadania zlecone.

Zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu rocznym omówiono wydatki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

W sprawozdaniu omówiono również dotacje celowe, podmiotowe oraz przedmiotowe przekazane z budżetu dla podmiotów należących i nie należących do sektora finansów publicznych.

W sprawozdaniu wyodrębniono i omówiono także zadania związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikające z odrębnych ustaw.

Spełniając wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 ze zm.), w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z informacji wynika, że ww. dochody w wysokości 1.269.737,28 zł stanowiły 99,5% poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi które wyniosły 1.276.481,93 zł.

Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za ich korzystanie, o których mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 21 oraz art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r., poz. 165 ze zm.), Gmina zrealizowała w kwocie 238.897,61 zł i poniosła wydatki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w łącznej kwocie 202.550,31 zł, które stanowiły 84,8% dochodów uzyskanych na te cele. Niewykorzystane środki z tytułu ww. w kwocie 36.347,30 zł, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, powinny stanowić w budżecie 2023 r. przychody z tytułu niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jako źródło finansowania planowanego budżetu.

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 ze zm.) uzyskano w kwocie 16.609,14 zł. Powyższe środki zostały wydatkowane na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

Sprawozdanie zawiera również informację z wykonania funduszu sołeckiego. Przedsięwzięcia planowane w ramach funduszu sołeckiego zostały zrealizowane w 99,1% planu.

Na koniec 2022 roku Gmina osiągnęła deficyt budżetowy wynoszący 5.468.039,26 zł przy planowanym deficycie w wysokości 8.252.746,93 zł.

Łączna kwota długu na koniec roku 2022 wyniosła 3.899.340,00 zł i stanowiła 6,7% wykonanych dochodów. Obciążenie budżetu wydatkami na obsługę długu i rozchodami na jego spłatę w 2022 roku wyniosło 4,22% i kształtowało się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który wynosił 15,95%.

Skład Orzekający wskazuje na istnienie rozbieżności zachodzących pomiędzy danymi prezentowanymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu a sprawozdaniami statystycznym, czy też między poszczególnymi częściami sprawozdania, a mianowicie:

1. Na stronie 11 *sprawozdania wskazano, iż udzielono dotacji z budżetu na kwotę 1.458.203,25 zł, prawidłowa kwota to 1.461.203,25 zł (sprawozdanie Rb-28S za IV kw. 2022 roku)*
2. Na stronie 29 zamieszczono informację *„W dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. zaplanowano wydatki w kwocie 3.373.867,48 zł, a wydatkowano 3.373.867,48 zł (100,00% planu). W wykazie zadań nie uwzględniono zadania: „Przebudowa, nadbudowa i termomodernizacja budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Wolanowie wraz z budową zbiornika na nieczystości ciekłe oraz niezbędną infrastrukturą, które to jest ujęte w Tabeli nr 8 do Załącznika nr 1 sprawozdania z realizacji budżetu, a mianowicie w zestawieniu z wykonania zadań majątkowych za 2022 rok.”*

3. Na stronie 30 sprawozdania wskazano, że, *na 31 grudnia 2022 roku zrealizowano przychody w kwocie 13.515.643,08 zł, tj. 115,22% planu*. Wg. sprawozdania Rb-NDS za IV kw. 2022 roku przychody wynoszą 13.515.613,08 zł.
4. Na stronie 30 sprawozdania podano, że *„Należności ogółem na dzień 31.12.2022 r. wynosiły kwotę 3.002.243,84 zł.”* Prawidłowa kwota to 8.805.077,66 zł (wg sprawozdania Rb-N za IV kw. 2022 roku).

Przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że niniejsza opinia dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.