

Uchwała Nr 3.c./320/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wolanów projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Anna Pakosz

Członkowie: Janina Filipowicz
Agata Pączkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Wolanów projekt uchwały budżetowej na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Wolanów przedłożył przy zarządzeniu nr 107/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 52.029.823,58 zł., z tego: |
| - bieżące w kwocie | 38.538.355,20 zł., |
| - majątkowe w kwocie | 13.491.468,38 zł. |

b) wydatki ogółem w wysokości	60.706.747,70 zł., z tego:
- bieżące w kwocie	37.540.357 zł.,
- majątkowe w kwocie	23.166.390,70 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 wyniesie 10.945.590 zł. i stanowi 21,04 % planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2033 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jak również na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r., poz. 583 z późn.zm.).

Skład Orzekający wskazuje na:

- nieprawidłową treść upoważnienia dla Wójta Gminy określoną w § 8 pkt 2 i pkt 3 projektu budżetu, w którym upoważniono Wójta do zaciągania kredytów długoterminowych do kwoty określonej w § 3 pkt 1 lit b i c. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych;
- nieprawidłową treść upoważnienia dla Wójta Gminy określoną w § 8 pkt 7 projektu budżetu, w którym upoważnia się Wójta do dokonania zmian planu dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień w planie wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z zakupem preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych. Zgodnie bowiem z art. 28 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. z 2022, poz. 2236), w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z wykonywaniem ustawy, wójt może wprowadzić niezbędne zmiany w planie dochodów i wydatków budżetu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wolanów na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 8.676.924,12 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 4.046.250 zł., ze środków subwencji wodno-kanalizacyjnej w kwocie 2.233.042,66 zł. oraz z tytułu

wolnych środków w kwocie 2.397.631,46 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 9.630.674,12 zł. a rozchody kwotę 953.750 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane źródło sfinansowania deficytu z tytułu środków subwencji wodno-kanalizacyjnej nie jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)