

Uchwała Nr 40.488.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/266/2021 Rady Gminy Wolanów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości oraz wskazania naruszenia prawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/266/2021 Rady Gminy Wolanów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, tj. § 1 pkt 2 lit. e w zakresie wyrażenia, cyt. „ogółem”, z powodu istotnego naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.).
2. Wskazuje, że uchwała Nr XXXVIII/266/2021 Rady Gminy Wolanów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie dotyczącym § 1 pkt 3 uchwały.

§ 2

1. Na niniejszą uchwałę w zakresie orzeczenia nieważności w części, o którym mowa w § 1 ust. 1, służy Gminie Wolanów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.
2. W zakresie wskazania naruszenia prawa, o którym mowa w § 1 ust. 2, na niniejszą uchwałę Gminie Wolanów nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 grudnia 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXVIII/266/2021 Rady Gminy Wolanów z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 pkt 2 lit. e badanej uchwały Rada Gminy Wolanów postanowiła, cyt. „Określa się roczną wysokość stawek podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Wolanów od budynków lub ich części pozostałych ogółem, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego (...)”. W ocenie Kolegium Izby zapis ten w sposób istotny narusza art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy, w drodze uchwały określa wysokość stawki w podatku od nieruchomości od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego. Ustalenie rocznej wysokości stawki podatku od nieruchomości od budynków lub ich części, cyt. „pozostałych ogółem”, stanowi nieuprawnioną modyfikację treści art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Rada Gminy Wolanów zamieszczając w uchwale wyrażenie, cyt. „ogółem”, przekroczyła zakres upoważnienia i tym samym istotnie naruszyła przepisy prawa.

Ponadto w § 1 pkt 3 badanej uchwały Rada Gminy Wolanów określiła wysokość podatku od budowl w sposób następujący, cyt. „2% wartości”. Z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jednoznacznie wynika, iż rada gminy, w drodze uchwały określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że stawki nie mogą przekroczyć rocznie w przypadku budowl - 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7. W badanej uchwale nie wskazano jednostki redakcyjnej, która dotyczy podstawy opodatkowania tj. zapisu ustawowego o treści, cyt. „określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7”. Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy Wolanów naruszyła tym samym art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

30.12.2024.