

Uchwała Nr Ra . 426 . 2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 5 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wolanów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Alina Siara, Janina Filipowicz.

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Wolanów projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 111/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku przekazała do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz sfinansowania przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 42.100.000 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 41.623.900 zł i majątkowe w kwocie 476.100 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 44.000.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.686.523 zł i majątkowe w kwocie 3.313.477 zł, które stanowią 7,5% wydatków ogółem. Gmina nie planuje realizacji zadań

przy udziale środków z UE. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada deficyt w wysokości 1.900.000 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu i wolnych środków. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ufp. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.308.940 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek oraz przychody w wysokości 3.208.940 zł.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu stosownie do art. 215 ufp.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Niektóre określenia przedsięwzięć budzą wątpliwości co do celów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku organizacji spotkań mieszkańców, festynów należy wskazać cel wynikający z ustawy o samorządzie gminnym np. z art. 5c - umacnianie solidarności międzypokoleniowej) art.7 , pkt.6a) - wspieranie rodziny , pkt.17)- wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej itp. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Zaleca się także zmianę klasyfikacji w dziale 754 rozdziału 75411 Komendy powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w którym zaplanowano w § 6170 dofinansowanie zadania „Poprawa łączności radiowej na obszarze działania KM PSP w Radomiu”. Właściwym rozdziałem jest rozdział 75410 Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej ponieważ Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej przyporządkowany jest do Komendy Wojewódzkiej

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po uwzględnieniu zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały uwag.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kaczkowski