

Uchwała Nr 26.469.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 grudnia 2013 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVI/193/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zmian.), w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVI/193/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a mianowicie § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 2 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) i art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Wolanów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 5 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXVI/193/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Rada Gminy w Wolanowie wypełniając dyspozycję art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie ustaliła w § 1 badanej Uchwały termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do których Kolegium nie wnosi uwag.

W § 2 Uchwały zamieszczono definicję właściciela nieruchomości przekraczając zakres upoważnienia zawarty w cytowanym przepisie.

Upoważnienie ustawowe dotyczy tylko określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty. Przedmiotowa uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego a jej regulacje muszą zawierać się w zakresie tego upoważnienia. Stanowi o tym art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym akty prawa miejscowego jednostki samorządu terytorialnego ustanawiają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

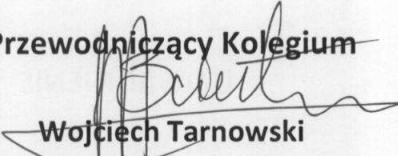
Zgodnie z ukształtowanym orzecznictwem wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego należy traktować, jako istotne naruszenie prawa (wyrok WSA w Gliwicach z dn. 27.01.2009 r. - IV SA/G/738/08).

Kolegium stwierdziło także, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminie w art. 2 ust. 1 pkt. 4) zawiera definicję właściciela nieruchomości, która różni się od definicji ustalonej przez Radę Gminy, gdyż poza współwłaścicielami, użytkownikami wieczystymi i osobami posiadającymi nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także innymi podmiotami władającymi nieruchomością, które obejmuje definicja zawarta w Uchwale Rady, definicja ustawowa jest szersza, wymienia bowiem także jednostki organizacyjne.

Definicja ta naruszając przepis ustawowy w sposób istotny narusza prawo.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski