

Uchwała Nr 26.468.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 grudnia 2013 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVI/195/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594), w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVI/195/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, a mianowicie w części Załącznika Nr 1, w sekcji D Dane identyfikujące, podsekcji D1 Osoba fizyczna, punkt 7 Data urodzenia (dzień-miesiąc-rok) oraz w sekcji F Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w punkcie 31 we fragmencie oświadczenia, które ma złożyć właściciel nieruchomości o treści „następujące osoby (podać nazwisko i imię)” i zamieszczone poniżej pozycje do wpisania tych danych od 1 do 12 z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) i art. 26 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101.poz.926 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Gminie Wolanów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 5 grudnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXVI/195/2013 Rady Gminy w Wolanowie z dnia 29 listopada 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy w Wolanowie wskazała art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z tym przepisem „rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (..)”.

Wzór deklaracji zawarty został w Załączniku Nr 1 do przedmiotowej Uchwały.

W sekcji D Dane identyfikacyjne, podsekcji D1 Osoba fizyczna Rada Gminy w Wolanowie określiła dane identyfikujące właściciela nieruchomości, będącego osobą fizyczną, które powinien podać w związku ze składaniem deklaracji. Wśród tych danych wymieniono: nazwisko, pierwsze imię, drugie imię, nazwisko rodowe, datę urodzenia, imię ojca, imię matki, datę urodzenia, PESEL i Telefon.

Ponadto w sekcji F Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w punkcie 31 właściciel nieruchomości ma złożyć oświadczenie o następującej treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D2 niniejszej deklaracji zamieszkują następujące osoby:” które ma określić imieniem i nazwiskiem, w przewidzianych do tego celu pozycjach od 1 do 12.

W związku z powyższym Kolegium zważyło, co następuje:

Cytowany wyżej przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie nie precyzuje, co ma zawierać wzór deklaracji ustalany przez radę.

Tym niemniej przy ustalaniu zakresu danych osobowych, jakie powinna zawierać przedmiotowa deklaracja należy mieć na względzie nie tylko regulacje zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, lecz także przepisy ustawy o ochronie danych osobowych.

Stosownie do art. 2 ust. 2 ustawę stosuje się do przetwarzania danych osobowych w kartotekach, skorowidzach, księgach, wykazach i innych zbiorach ewidencyjnych. Ustawa pod pojęciem przetwarzania danych (art. 7 pkt 2 ustawy) rozumie jakiekolwiek operacje wykonywane na danych osobowych, takie jak zbieranie, utrwalanie, przechowywanie, opracowywanie, udostępnianie i usuwanie, a zwłaszcza te, które wykonuje się w systemach informatycznych.

Zgodnie z art. 1 ustawy każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych, a przetwarzanie danych osobowych może mieć miejsce w zakresie i trybie określonym ustawą.

Z kolei art. 26 ust. 1 pkt. 3 wskazuje, że przetwarzanie danych osobowych powinno być adekwatne w stosunku do celów, w jakich są przetwarzane.

W przypadku danych identyfikujących właściciela wprowadzanie obowiązku zamieszczenia numeru PESELU czyni zbędnym podawanie daty jego urodzenia, ponieważ data ta zawiera się w numerze PESEL.

Ponadto we wzorze deklaracji należało zamieścić tylko takie dane osobowe, które są niezbędne do celów którym ma służyć a więc do zidentyfikowania właściciela nieruchomości, do ewentualnego wydania decyzji, czy wystawienia tytułu wykonawczego i do prawidłowego wyliczenia opłaty zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zdaniem organu nadzoru do prawidłowego wyliczenia opłaty wystarczy podanie ilości osób zamieszkujących nieruchomość.

Wprowadzenie wymogu podawania dodatkowych informacji zawierających imiona i nazwiska osób zamieszkujących nieruchomość nie jest konieczne do tego celu a zatem stanowi istotne naruszenie art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jest niezgodne z zasadą adekwatności wymaganych danych do celów, którym te dane mają służyć a więc istotnie narusza także art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie danych osobowych.

W związku z powyższym Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski