

Uchwała Nr XIII/88/2015
Rady Gminy Wolanów
z dnia 30 grudnia 2015 roku

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny
na lata 2016-2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz.1515) oraz art. 176 pkt 1 i art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2015, poz.332 z późn. zm.), Rada Gminy Wolanów uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Wolanów na lata 2016 - 2018 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wolanów.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 roku.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Teresa Pankowska

**Załącznik Nr 1
do uchwały Nr XIII/88/2015
Rady Gminy Wolanów
z dnia 30 grudnia 2015 roku**

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
NA LATA 2016 – 2018**

I. Wprowadzenie.

Rodzina w ujęciu socjologicznym jest najważniejszą i podstawową grupą społeczną, na której opiera się całe społeczeństwo. Ma ona zasadniczy wpływ na funkcjonowanie człowieka w rolach społecznych oraz kształtowanie jego tożsamości i postaw. Prawidłowo funkcjonująca rodzina daje jej członkom poczucie bezpieczeństwa i wzmacnia ich rozwój osobisty. Rodzina jako pierwsze i podstawowe środowisko wychowawcze bezpośrednio oddziałuje na osobowość dziecka przekazując mu swój system wartości, tradycje, poglądy, a co za tym idzie ukierunkowuje na całe życie. Zaburzone więzi rodzinne wpływają destrukcyjnie na funkcjonowanie człowieka, stanowią podstawowe źródło jego deficytów. W przypadku wystąpienia jakiegokolwiek dysfunkcyjności rodziny, Państwo ma obowiązek zapewnić dziecku specjalną ochronę i pomoc w przezwyciężeniu zaistniałej sytuacji. Wszelkie działania podejmowane na rzecz dobra dziecka i jego rodziny powinny być ze sobą spójne i uwzględniać prawo do zachowania własnej tożsamości. W związku z tym Gmina Wolanów od wielu lat prowadzi szereg działań ukierunkowanych na wspieranie dzieci i ich rodzin.

Uzasadnienie konieczności przygotowania programu.

Z dniem 1 stycznia 2012 roku weszła w życie ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 ww. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz.332 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, by zarówno działania jak również decyzje względem rodziny i jej członków były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja).

Konsekwencją przyjęcia przez Gminę Wolanów programu wspierania rodziny na lata 2016 – 2018 jest stworzenie rozwiązań profilaktycznych, umożliwiających prowadzenie działań osłonowych mających na celu wzmocnienie rodzin z tzw. grupy ryzyka, zapobieganie ich marginalizacji i izolacji społecznej, a także prowadzenie działań ratowniczych i wspomagających. Świadczenie wsparcia w szerokim zakresie dla rodziny daje możliwość zapewnienia każdemu dziecku prawa do stabilnego rodzinnego środowiska wychowawczego. Działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty tj. wszystkich jej członków.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych, mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko zostanie

umieszczone poza rodziną biologiczną. Ma to na celu pomoc w odzyskaniu przez rodziców funkcji opiekuńczych tj. umożliwienie dziecku powrotu do środowiska rodzinnego. Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne zarówno z ustawą o pomocy społecznej, ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Wolanów, a także Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie .

II. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej swoją działalnością obejmuje 8.774 mieszkańców (K: 4396 i M: 4378) zamieszkałych w 23 sołectwach. Realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej w ramach zadań własnych i zleconych gminie oraz zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego. W 2014 roku z różnych form świadczeń Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wolanowie skorzystało łącznie 284 rodziny, tj. 1003 osób w rodzinach, co stanowi około 11% mieszkańców Gminy Wolanów.

Tabela 1.1. Główne dysfunkcje będące przyczyną udzielania przez GOPS pomocy:

L.p.	POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ	LICZBA RODZIN	LICZBA OSÓB W RODZINACH
1	UBÓSTWO	242	842
2	SIEROCTWO	0	0
3	BEZDOMNOŚĆ	0	0
4	POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA	93	502
	w tym wielodzietność	91	497
5	BEZROBOCIE	185	624
6	NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ	95	291
7	DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA	116	353
8	BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO – OGÓŁEM	74	301
	W tym rodziny niepełne	54	197
9	RODZINY WIELODZIETNE	20	112
10	PRZEMOC W RODZINIE	29	98
11	POTRZEBA OCHRONY OFIAR HANDLU LUDŹMI	0	0
12	ALKOHOLIZM	15	49
13	NARKOMANIA	0	0
14	TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO	1	1

15	TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY STATUS UCHODźCY LUB OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ	0	0
16	ZDARZENIE LOSOWE	0	0
17	SYTUACJA KRYZYSOWA	0	0
18	KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA	0	0

Z powyższych danych wynika, że w 2014 roku dominującymi problemami rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wolanowie były: ubóstwo, bezrobocie, potrzeba ochrony macierzyństwa w tym wielodzietność, długotrwała choroba, niepełnosprawność oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego. Spośród ogólnej liczby środowisk – 284, które skorzystały z pomocy bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego stanowi 26%, tj. 74 środowisk. Bezradność jako nieumiejętność radzenia sobie z codziennymi problemami może być konsekwencją takich problemów jak: niepełnosprawność, uzależnienia, bezrobocie, trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego. Należy jednak zauważyć, że bezradność może stanowić również przyczynę wymienionych powyżej dysfunkcji. Niejednokrotnie problemy te przenikają się, współistnieją, dlatego też niezwykle trudno jest wskazać problem pierwotny.

Reasumując należało by podjąć działania, zmierzające w kierunku wspierania rodziny przeżywającej trudności celem przywrócenia zdolności do wypełniania prawidłowo ról społecznych w oparciu o posiadane zasoby.

Mocne strony:

- możliwość bieżącego dokonywania diagnozy potrzeb,
- otwartość na współpracę,
- dobra współpraca Ośrodka Pomocy Społecznej z policją, służbą zdrowia, szkołami, sądem,
- dobra znajomość środowiska przez pracowników socjalnych,
- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym.

Słabe strony:

- brak wczesnej diagnostyki,
- ograniczone środki finansowe na realizację założeń programu,
- niechęć do korzystania z poradnictwa specjalistycznego,
- problemy ekonomiczne rodzin,
- brak specjalistów do pracy z rodziną,
- brak synchronizowanych działań poszczególnych służb działających na rzecz rodzin zagrożonych przemocą,
- wzrost liczby zadań zlecanych samorządom gminnym.

Szanse:

- stworzenie spójnego systemu wspierania rodziny,
- ograniczenie liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej,
- zwiększenie liczby dzieci powracających do środowiska naturalnego,
- dostępność środków finansowych na realizację programów na rzecz dziecka i rodziny (programy, konkursy),
- stale kształcąca się kadra służb społecznych.

Zagrożenia:

- wielopropblemowość rodzin,
- niechęć do współpracy (brak zgody na asystenta rodziny, rodzinę pomocową),
- brak środków finansowych na realizację działań.

III. Cel główny programu.

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

IV. Cele szczegółowe programu:

1. Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych poprzez:

- a) wywiad środowiskowy w rodzinie przeżywającej trudności,
- b) pracę socjalną polegającą na rozpoznaniu deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym, rówieśniczym,
- c) konsultacje ze specjalistami w celu sprecyzowania czynników mających wpływ na dysfunkcjonalność rodziny.

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny poprzez:

- a) objęcie dożywianiem uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych na terenie placówek oświatowych,
- b) monitorowanie zagrożeń dot. sytuacji zdrowotnej dzieci poprzez kontakt i współpracę z placówkami służby zdrowia na terenie Gminy Wolanów,
- c) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej, między innymi poprzez przyznawanie zasiłków.

3. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo - wychowawczych rodziny, zapewnienie jej specjalistycznego poradnictwa i wsparcia poprzez:

- a) umożliwienie rodzinom korzystania z pomocy asystenta rodziny, którego zadaniem jest organizowanie pracy z rodziną w miejscu zamieszkania bądź w miejscu wskazanym przez rodzinę,
- b) pomoc w dostępie rodzinom przeżywającym trudności do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego, terapeutycznego,
- c) pomoc w dostępie rodzinom do poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego.

4. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących poprzez:

- a) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną, w tym z placówką służby zdrowia,

b) motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień - współpraca z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, , podjęcie terapii dla ofiar oraz sprawców przemocy domowej - współpraca z policją i Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy,

c) angażowanie rodzin do udziału w projektach, szkoleniach rozwijających umiejętność planowania swojej przyszłości zawodowej i osobistej oraz motywujących do podjęcia pracy,

d) angażowanie i motywowanie rodzin oraz pomoc w dostępie do korzystania ze specjalistycznego wsparcia dla rodziców w celu podniesienia umiejętności opiekuńczo - wychowawczych, wzmocnienia poczucia odpowiedzialności za własną sytuację życiową, dostarczenia wiedzy na temat prawidłowego wypełniania obowiązków rodzicielskich,

e) współpracę z podmiotami, instytucjami działającymi w środowisku lokalnym, w szczególności ze szkołami, policją, placówkami służby zdrowia, sądami, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, w celu poprawy sytuacji rodzinnej pod względem zdrowotnym, materialnym i społecznym.

5. Dążenie do reintegracji rodzin poprzez:

a) pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej,

b) przywracanie prawidłowego funkcjonowania rodzin, poprzez wsparcie asystenta rodziny.

6. Podejmowanie działań profilaktycznych poprzez:

a) udział w ogólnopolskich kampaniach, których celem jest wzmocnienie rodziny i jej roli w społeczeństwie,

b) udział w projektach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, mających na celu poprawę jakości życia rodzin,

c) prowadzenie edukacji w obszarze umiejętności wychowawczych i zagrożeń płynących ze zmieniającej się rzeczywistości (niwelowanie barier społecznych, bezpieczeństwo w mediach elektronicznych, przeciwdziałanie przemocy, akceptacja osób niepełnosprawnych, poszerzanie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny).

V. Realizacja programu.

L.p.	Działania	Okres realizacji	Realizator	Wskaźniki	Źródło finansowania
1	Pomoc rodzinie wg stwierdzonych potrzeb (na podstawie diagnozy).	2016-2018	Gmina, GOPS	Liczba rodzin która została objęta pomocą	Środki własne, środki zewnętrzne
2	Pomoc dla rodzin świadczona przez pracowników socjalnych (na podstawie ustawy o pomocy społecznej).	2016-2018	GOPS	Liczba świadczeń udzielonych rodzinom	Środki własne, środki zewnętrzne

3	Realizowanie programów profilaktycznych z zakresu dysfunkcji rodzin.	2016-2018	GOPS, Placówki oświatowe, GKRPA	Liczba zrealizowanych programów	Środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne
4	Organizowanie szkoleń, prelekcji, warsztatów, dla rodziców.	2016-2018	Placówki oświatowe,	Liczba zrealizowanych szkoleń prelekcji porad	Środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne
5	Indywidualne poradnictwo zawodowe psychologiczne i pedagogiczne.	2016-2018	GOPS, Placówki oświatowe, GKRPA	Liczba porad	Środki własne realizatorów zadania, środki zewnętrzne w tym EFS.
6	Wsparcie pracowników instytucji wspierających rodzinę poprzez kursy, szkolenia, warsztaty.	2016-2018	GOPS, Placówki oświatowe, GKRPA,	Liczba szkoleń, kursów, warsztatów Liczba uczestników.	Środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne
7	Zapewnienie rodzinom usług asystenta rodziny	2016-2018	GOPS, Gmina	Liczba etatów	Środki własne realizatorów zadania, dotacje, środki zewnętrzne w tym EFS.
8	Zapewnienie asyistentom rodziny możliwości rozwoju zawodowego oraz poradnictwa wzmacniającego jego kompetencje oraz zapobieganie wypaleniu zawodowemu.	2016-2018	GOPS, Gmina	Liczba szkoleń, porad	Środki własne realizatorów zadania, środki zewnętrzne w tym EFS.
9	Analiza sytuacji rodzin, których dzieci zagrożone są umieszczeniem w pieczy zastępczej.	2016-2018	GOPS, Placówki oświatowe	Liczba analizowanych rodzin	Środki własne, środki zewnętrzne
10	Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka w rodzinie zagrożonej kryzysem.	2016-2018	GOPS, PCPR, Placówki oświatowe	Liczba monitorowanych rodzin	Środki własne, środki zewnętrzne
11	Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne (w tym pomoc psychologiczna i prawna).	2016-2018	GOPS, PCPR, Placówki oświatowe	Liczba konsultacji Liczba udzielonych porad	Środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne
12	Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej	2016-2018	GOPS, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej	Liczba monitorowanych rodzin	Środki własne,

13	Organizacja wypoczynku dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	2016-2018	GOPS, GKRPA	Liczba zorganizowanych form wypoczynku Liczba uczestników wypoczynku	Środki własne realizatorów działania, środki zewnętrzne
14	Finansowanie funkcjonowania rodzin wspierających (w razie potrzeby).	2016-2018	GOPS, Gmina	Liczba rodzin wspierających	Środki własne realizatorów działania, dotacje
15	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej.	2016-2018	GOPS, Gmina	Liczba umieszczonych dzieci	Środki własne realizatorów działania, dotacje

VI. Zasoby umożliwiające realizację programu oraz budowę gminnego systemu wspierania rodziny.

Zasoby instytucjonalne:

- 5 szkół (w tym 1 gimnazjum),
- Samorządowe Publiczne Przedszkole;
- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wolanowie,
- Gminne Centrum Kultury w Wolanowie oraz pomieszczenia którymi dysponuje,
- Gminna Biblioteka Publiczna w Wolanowie,
- Policja,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Wolanowie,
- Zespół Interdyscyplinarny,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- świetlice wiejskie.

Zasoby kadrowe:

- pracownicy socjalni,
- pedagodzy szkolni,
- dyrektorzy szkół,
- nauczyciele,
- psycholog,
- policjanci,
- koordynator GKRPA,
- lekarze i pielęgniarki środowiskowe,
- przedstawiciele organizacji pozarządowych,
- radni i sołtysi.

VII. Źródła finansowania.

Źródłem finansowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny są:

- budżet państwa,
- budżet gminy,
- inne źródła finansowania (np. środki z Unii Europejskiej).

VIII. Prognozowane efekty realizacji programu.

Dzięki współpracy instytucji i organizacji zostaną stworzone odpowiednie warunki i możliwości dla wszechstronnej i skutecznej pomocy rodzinie:

- rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie,
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia,
- reintegracja rodzin naturalnych poprzez powrót dziecka do naturalnego środowiska.

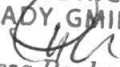
IX. Realizatorzy programu.

Realizatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wolanowie przy współpracy z :

- Urzędem Gminy w Wolanowie,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespołem Interdyscyplinarnym,
- Placówkami Oświatowymi i kulturalnymi,
- Zakładem Opieki Zdrowotnej,
- Policją,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Radomiu,
- Organizacjami pozarządowymi,
- Kościołem Katolickim.

X. Monitoring i ewaluacja programu.

Działania mające na celu realizację założeń programu są koordynowane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wolanowie. Monitorowanie programu polegać będzie na gromadzeniu informacji dotyczących projektów pomocowych realizowanych przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej, edukacyjne w zakresie pomocy i integracji społecznej oraz organizacje pozarządowe. Bieżący nadzór nad realizacją programu i podejmowanie działań zmierzających do osiągnięcia wyznaczonych w programie celów, pozwoli na opracowanie działań profilaktycznych na lata następne, a także będzie podstawą do oceny ich skuteczności. Cele, działania i zadania w zakresie wspierania rodziny będą podlegać ewaluacji i odpowiadać na potrzeby mieszkańców Gminy Wolanów. Przez cały okres realizacji programu prowadzony będzie monitoring i ewaluacja bieżąca. Wójt w terminie do dnia 31 marca każdego roku będzie składał Radzie Gminy Wolanów sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Wolanów na lata 2016- 2018 oraz przedstawiał potrzeby związane z realizacją zadania.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Teresa Pankowska

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XIII/88/2015
Rady Gminy Wolanów
z dnia 30 grudnia 2015 roku**

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018

Z dniem 01 stycznia 2012r. weszła w życie ustawa z dnia 09 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity: Dz. U. 2015r. poz.332 z późn. zm.). Zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Natomiast art. 179 ust. 2 wskazuje, że programy uchwalane są przez Radę Gminy, z uwzględnieniem potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.

Program Wspierania Rodziny w Gminie Wolanów na lata 2016 – 2018 adresowany jest do rodzin nie radzących sobie z wypełnianiem funkcji opiekuńczo-wychowawczych, a także do rodzin, które wyrażają wolę współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi objętymi instytucjonalną lub rodzinną pieczą zastępczą.

Cele jakie stawia przed sobą program ukierunkowane są przede wszystkim na zapobieganie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej, aktywizowanie rodzin do podejmowania działań wzmacniających prawidłowe wypełnianie funkcji rodzicielskich, niwelowanie deficytów osłabiających funkcjonowanie rodziny, a także tworzenie warunków pozwalających na powrót dzieci objętych pieczą pod opiekę rodziców.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Teresa Pankowska